

Выпуск №10
от 20 января 2009 года



GR

ЦЕНТР ПО ИЗУЧЕНИЮ ПРОБЛЕМ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ВЛАСТИ



Российское отраслевое законодательство на неделю:
МОНИТОРИНГ, АНАЛИТИКА, ПРОГНОЗ

еженедельный аналитический обзор
издание осуществляется при поддержке Lobbying.ru

под науч. руководством к.п.н. Толстых П.А.

Содержание

Об исследовании.....	3
Отраслевые законопроекты, рассматриваемые Государственной Думой 21 и 23 января 2009 года.....	5
Анализ наиболее заметных законопроектов предстоящей недели.....	7
Авторский коллектив и права использования материалов исследования.....	8

Об исследовании

«Российское отраслевое законодательство на неделю: мониторинг, аналитика, прогноз» - научно-исследовательский продукт Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти.

Исследование выходит раз в неделю по вторникам в 19.00 за исключением региональных недель в Государственной Думе.

Исследование включает следующие разделы:

Отраслевые законопроекты, рассматриваемые Государственной Думой на текущую неделю. В данном разделе приводятся все отраслевые законопроекты, которые будут рассмотрены на текущей неделе на пленарном заседании Государственной Думы в среду и пятницу. Законопроекты разбиваются по отраслевому признаку. Дается прогноз Центра о результатах голосования депутатов Государственной Думы. Прогноз основывается на анализе текстов законопроектов, позиций ответственных органов государственной власти по рассматриваемым вопросам, внутренней (экспертной) информации.

Анализ наиболее заметных законопроектов предстоящей недели. В данном разделе анализируются самые заметные законопроекты, которые будут рассмотрены Государственной Думой в ближайшую неделю. На выделенные законопроекты приводится краткая содержательная справка с позицией ответственных органов государственной власти, а также анализ Центра, исходя из следующего алгоритма:

- История вопроса;
- Предмет регулирования законопроекта;
- Позиции ответственных органов государственной власти;
- Субъекты лоббирования и антилоббирования законопроекта;
- Финансово-экономическая оценка возможного выигрыша/проигрыша при принятии законопроекта;

Степень открытости предоставляемой информации

Вся информация, которая публикуется в данном исследовании, является открытой. Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса власти получает и предоставляет информацию в соответствии с принципом публичности в деятельности федеральных органов власти Российской Федерации и на основании статьи 29 п.4 Конституции Российской Федерации «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать,

производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

В отношении информации, получаемой из Государственной Думы Российской Федерации - на основании п.2 статьи 100 Конституции Российской Федерации «Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания», а также п.1 статьи 113 Регламента Государственной Думы.

**Отраслевые законопроекты, рассматриваемые Государственной Думой
21 и 23 января 2009 года**

Наименование проекта правового акта, регистрационный номер	Субъект права законодательной инициативы	Дата внесения	Дата рассмотрения Госдумы	Прогноз Центра о принятии/непринятии
Лесная отрасль				
<p>№ 101334-5 О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового регулирования заготовки древесины государственными учреждениями, а также приведения в соответствие терминологии ряда федеральных законов с лесным законодательством</p>	<p>депутаты Государственной Думы Н.В.Комарова, Е.А.Туголуков</p>	<p>23.09.2008</p>	<p>21.01.2009</p>	<p align="center">+</p>
<p>№ 140512-5 О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (в части совершенствования порядка предоставления в пользование лесных участков для ведения сельского хозяйства)</p>	<p>Мурманская областная Дума</p>	<p>15.12.2008</p>	<p>23.01.2009</p>	<p align="center">—</p>

Пищевая отрасль

№ 30217-5 Технический регламент "О маркировке пищевых продуктов для потребителей"	депутаты Государственной Думы Н.И.Борцов, Э.Ф.Исаев, В.Р.Мединский, В.А.Семенов, А.Н.Хайруллин	12.03.2008	21.01.2009	+
---	---	------------	------------	---

Страховая отрасль

№ 100311-5 О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования особенностей проведения процедур банкротства и мер по предупреждению банкротства финансовых организаций)	депутаты Государственной Думы В.М.Резник, А.П.Коваль, Ю.О.Исаев, Л.В.Пепеляева, В.С.Плескачевск ий	18.09.2008	21.01.2009	+
--	--	------------	------------	---

Анализ наиболее заметных законопроектов предстоящей недели

Название законопроекта (ов) и дата внесения:

№ 150410-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"", 15.01.2009.

Субъект права законодательной инициативы: Депутаты Государственной Думы В.Л.Горбачев, О.В.Жолобов.

Предмет регулирования законопроекта:

Основной целью законопроекта является устранение нечеткости законодательного регулирования правового статуса антенно-мачтовых сооружений в правоприменительной практике, которое порождает конфликтные ситуации между операторами подвижной (сотовой) радиотелефонной связи и государственными органами, осуществляющими строительный надзор за данными объектами.

Выигрывающие и проигрывающие стороны:

Законопроектом предлагается установить в критерии отнесения антенно-мачтовые сооружения к особоопасным, технически сложным и уникальным объектам, основным среди которых выступает - высота объекта более 75 метров (объекты выше 75 метров признаются особо опасными и технически сложными сооружениями связи - объектами капитального строительства). Тем самым, снимается неопределенность относительно правового статуса АМС в российском законодательстве; устанавливаются четкие критерии определения данного статуса.

Это позволит сократить возможности коррупции в отношениях между сотовыми операторами и проверяющими службами (Ростехнадзором), т.к. государственные органы руководствуются нормами ст. 48.1 Градостроительного кодекса и «Положением об осуществлении государственного строительного надзора в РФ» и, как следствие, устанавливают для АМС режим объектов капитального строительства, за строительством которых должен осуществляться строительный надзор. Это порождает неопределенность, сложившуюся в российском законодательстве относительно правового статуса АМС. В отсутствие нормативно-правовой регламентации рассматриваемого вопроса устанавливать правовой статус АМС приходится в каждом конкретном случае исключительно в судебном порядке или с использованием коррупционных схем.

Таким образом, **поправка выгодна** всем сотовым операторам.

Возможными **противниками законопроекта** могут выступать контролирующие органы, теряющие доход от коррупционных поступлений.

Определение противников/сторонников законопроекта среди органов власти:

По внутренней информации Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти, в Государственную Думу была спущена установка для принятия законопроекта. Таким образом, можно ожидать, что все ключевые акторы законотворческого процесса поддержат инициативу.

Авторский коллектив и права использования материалов

исследования

Настоящее исследование подготовлено сотрудниками Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти под научным руководством к.п.н. Толстых П.А.

Рабочая группа исследования:

Научный руководитель: **Павел Толстых**, к.п.н., доцент ГУ-ВШЭ, руководитель Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти;

Политический анализ: **Евгений Махортов**, старший аналитик Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти;

Финансово-экономический анализ: **Михаил Гладков**, эксперт Центра по изучению проблем взаимодействия власти и бизнеса, Директор Департамента финансовых и бюджетных исследований Института развития промышленной и экономической политики.

Права использования материалов исследования:

Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти разрешает использование информации настоящего исследования с обязательной ссылкой на Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти.

Мы будем признательны Вам, если Вы пришлете нам информационные материалы, в которых содержится ссылка на данное исследование по электронной почте info@lobbying.ru

Мы будем искренне рады видеть Вас среди клиентов и партнеров Центра по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти.

О Центре по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти:

Центр по изучению проблем взаимодействия бизнеса и власти (Центр) - ведущая в России консультационная фирма, оказывающая полный спектр услуг по выстраиванию отношений с органами государственной власти.

На сегодняшний день, Центр является лидером российского рынка по объему и качеству консультационных продуктов в области цивилизованного лоббизма и GR. Среди наших клиентов ведущие российские и западные компании, профессиональные ассоциации и объединения, а также депутаты Федерального Собрания РФ, главы региональных администраций. С отзывами некоторых из них Вы можете ознакомиться на сайте www.Lobbying.ru в соответствующем разделе.

Контакты

Если у Вас возникнут какие-либо вопросы, Вы можете связаться с нами по телефону:

- Телефон офиса в Москве (495) 772-95-90 добавочный 2317
- Адрес в сети Интернет www.lobbying.ru
- Адрес: Москва, Покровский бульвар, дом 11, офис Д 222